

台灣要像縮時攝影般的快轉

賴正鎰：開六扇大門 轉轍導入國際新軌 才免於被邊緣化

全國商總理事長賴正鎰今天在媒體新春記者會上說，中美兩強國政經政策將牽動全球，台灣需要像縮時攝影般的快轉，追上國際快速變化腳步，他建議政府「**打開六扇大門**」，加速研議鬆綁各項法令或訂出新人口政策，來貼近各產業需求，而規劃中的新重大政策，建議可在自由經濟示範區先行先試，政府帶全民拚經濟，轉轍導入國際新軌，台灣才能免於被邊緣化。

賴正鎰提出的六扇大門，包括(一)闡述兩岸新關係，一中態度說清楚，兩岸回復溝通交流；(二)立院通過兩岸協議監督條例及服貿，貨貿協議，與更多國簽訂雙邊或多邊貿易協定，以利爭取更多關稅優惠，加速台灣國際化；(三)陸客來台自由行每日上限增為1萬人，團客的5000人中優質團要佔3000人，並對外國觀光客力推主題深度遊行銷，提高旅遊品質；(四)加速推動「自由經濟示範區條例」，開放實驗經貿新制，發展未來的泛太平洋海空營運樞紐中心；(五)加速都更修法，停止打房，推提振股市方案，讓每日交易量增加到1500億元；(六)制定「國人平均生產毛額倍增計畫」，讓人均GDP破5萬美元。

賴正鎰說，隨歐美景氣回溫，經濟復甦保持平穩成長，但仍存在兩大隱憂，美國川普新政府的經貿政策，包括退出TPP，移民政策等，英國脫歐效應，都要密切觀察。

在中國大陸經濟表現維穩，2016年GDP經濟成長率為6.7%，持續利用外資在國內建設外，也在海外推動大規模併購浪潮，現已成為部分已開發國家的主要外資來源國，同時隨著「一帶一路」、「互聯網」走出本土，增加國際產能合作，在國際影響力日增，中、美兩大強國將同時主宰全球經濟走向。

在台灣，蔡總統上任八個多月，提出「5+2 旗艦計畫」、「新南向政策」等計畫，半導體、面板、影視、離岸風電等產業要組國家隊，更要傾全國之力拚觀光，去年吸引了東協國家更多商務與觀光客來台，來擴大國際觀光及內需市場，但拚經濟之餘，又從公平正義討黨產、一例一休、通過婚姻平權修法，吵鬧過一年，感覺很可惜。

政府設定今年修法重頭戲在年金改革，兩稅合一、公司法等，恐更嚴重限縮經濟成長動能，他認為，這些修法固然是為了要讓政府、人民與企業永續經營，立意雖好，但應先多跟企業及人民團體溝通，且動作要快，應該要在520前完成，讓全民回到生活軌道，不然明年2018下半年又要進入縣市長選舉，擾亂民心。

觀光業受兩岸政策影響，去年陸客少了67萬人次，年減16%，已傳出有遊覽車或旅行社歇業，百家旅館傳出要歇業或轉手，兩岸若再不修好，今年陸客可能少100至150萬人次，恐影響更深。

行政院主計處預估去年經濟成長率應可維持 1.4%，並推測今年可達 1.87%。但賴正鎰認為，政府每年都在爭「保一」、「保二」，絕對不能就此滿足，應先想「**台灣的全球定位在哪裡？**」國際貨幣基金（IMF）1 月中發布最新《世界經濟展望》報告，2017 年全球經濟成長率預估將可達到 3.4%，台灣應以「全球平均經濟成長率」為目標，回復過去榮景，設法突破 4%，5%。

牛津經濟研究院「全球人才 2021」報告，到 2021 年台灣人才短缺嚴重，人才外流將達世界第一，其中專業人才佔外移人口 61.1%，也就是說，每 10 個外流人口就有 6 個專業人才。更有民調顯示 20 至 35 歲台灣年輕人認為在台灣當上班族不僅工時長，薪水低又賺不到錢，有 62.3% 的人願到國外工作，他憂心台灣人才流失。

賴正鎰說，一例一休影響層面太大太廣，導致民生消費調漲，他建議應半年檢討一次，包括加班費 2.66 倍調降為 2 倍，特休假回復原有規定，加班上限應由 46 小時放寬為 54 小時，甚至某些行業加班上限應可有 60 小時，以彌補現行規定之不足。

針對政府提調高勞保費率來舒緩勞保財力的新草案，現行投保上限將調高為 18.5%，甚至考慮兩年調漲 0.5% 要變成每年漲 1%。他認為，不樂見勞保破產也不反對調高勞保費，但他建議資勞公三方負擔比例調整為 5:3:2，每年漲幅應為 0.3% 較合理。

賴正鎰說，房市與股市是台灣經濟兩大火車頭，但受政府打壓，去年證交稅短少了 112 億元，實徵僅剩 708 億元，創 10 年新低，另一方面，政府逐年調升公告現值，導致地價與房屋稅也水漲船高，才出現連續 3 年稅賦超收。

他說，商總與證券公會都主張內、外資股利所得趨向一致，並採分離課稅，綜所稅應不再重複課稅，將有助於放大股市每日成交量能，希望能達 1500 億元，對台灣經濟發展會帶來很大幫助，政府必要時介入拉抬量能，股市才有衝破萬點希望。

另政府正擬調高營所稅率 17% 到 20%，同時調降綜所稅最高稅率 45% 為 40%。賴正鎰認為 17% 營所稅偏高且不合理，尤其是去年營所稅已超收 649 億元，最好是維持 17%，否則將會是一例一休政策後，帶動另波物價上漲的元兇。若非得要再調高，應讓股東股利所得可扣抵稅額應「**全額抵扣**」較為合理，而非只有現行的 50%。

依財政部統計 613 萬戶綜所稅繳稅者，其中才佔 0.8% 的 4.35 萬戶，要繳稅率 40%、45% 以上的高所得稅，就負擔了綜所稅總額的 47%；但高達 77.9% 繳稅戶，繳的稅卻僅佔總稅額的 8.5%，且還有 32.6% 的課不到所得稅。

他指出，政府懂得開源節流，增加賦稅來源，將餅做大是正確的，但不能光只有加稅，「**政府不懂得養雞，老是想殺雞取卵，狂拔鵝毛**」，人民與企業都受不了，政府首要應先招商引資，增加外資來台投資及政府內需投資，增加國人消費信心。

賴正鎰表示，他三年前上任商總理事長時提出十箭，政府已推動五箭，像是鼓勵文創輔導品牌增值；鬆綁外國專業人士與僑外生在台居留法令；爭取台灣成為人民幣離岸中心；陸客每天自由行限額開放到 5000 人，借鏡新加坡聖淘沙，打造五處觀光特區等。

在觀光方面，陸客自由行每日限額去年底已增為 6000 人，政府也找到「大鵬灣游二區」、「縱管處鳳林遊憩區」兩處基地，分別有 56 與 48 公頃，可作為示範型國際綜合度假開發區，但接下來尚未就環境影響評估及開發潛力繼續推動，商總將會聯合相關公會團體繼續勸進政府打造國際觀光特區。

對於台灣生育率偏低，外籍配偶比例日增，國發會預估 2020 年時台灣人口出現負成長，2060 年時人口負成長 15.6%，將只剩下 1580 萬人，65 歲以上口佔 42%，成為「超高齡社會」。少子化、人口老化及人口大幅減少將使經濟成長率持續降低。

他認為台灣應學新加坡、瑞士，像瑞士 800 萬人口，外籍常住人口高達 189 萬人，佔 23.6%，雖新移民政策與外籍人法令規定嚴格，但願以高薪吸引受過良好職業培訓的外國移民，提高生活素質。台灣若能加速引進優秀國際白領階級及大陸商務及專業人才來台，訂定「人口優化計畫」及「投資移民法」，讓在台灣求學的優秀人才留下，讓外資願意來台投資，更多外國商務客來台工作或短期居住，提高台灣人口素質。

他還建議蔡總統今年要速修兩岸關係，把一中態度說清楚，回復兩岸政商經貿文化觀光交流水平，否則未來可能連新南向都走不下去，在中美新關係還可能被當作美國川普與中國大陸貿易談判籌碼，同時立法院應盡快通過兩岸協議監督條例，服貿及貨貿協議，畢竟台灣是出口導向，若出口也沒了，台灣就玩完了。

他還拜託政府不要再打房，讓房地產恢復正常交易，更要提出新股市政策股市交易量要設法回復到 1500 億元，兩個台灣經濟火車頭有了動能，稅收才能增加，靠稅收就能擴張內需建設，導入民間資金參與公共建設，讓企業願意留在台灣投資，最後提升全民所得，希望人均 GDP 在四年後能破五萬美元。

附表一 近六年外資來台及台資外移投資金額統計表 單位：美元

年度	華僑外國來台	年增減率	陸資來台	年增減率	合計
2011年	2283 件	11.80%	105 件	32.91%	3488 件
	49.6 億元	30.18%	0.52 億元	-44.68%	50.12 億元
2012年	2738 件	19.93%	138 件	31.43%	2876 件
	55.6 億元	12.10%	3.31 億元	537%	58.91 億元
2013年	3206 件	17.09%	138 件	0%	3344 件
	49.3 億元	-11.33%	3.49 億元	5.44%	52.79 億元
2014年	3577 件	11.46%	136 件	-1.44%	3713 件
	57.7 億元	17.04%	3.34 億元	-4.25%	61.04 億元
2015年	3789 件	5.93%	170 件	25.00%	3959 件
	47.96 億元	-16.87%	2.44 億元	-26.95%	50.4 億元
2016年	3414 件	-9.9%	158 件	-7.06%	3572 件
	110.37 億元	130.09%	2.48 億元	1.46%	112.85 億元
合計	370.53 億美元		15.58 億美元		386.11 億美元

年度	赴外投資	年增減率	赴陸投資	年增減率	合計
2011年	306 件	23.89%	575 件	11.00%	881 件
	36.96 億元	30.92%	131.00 億元	7.11%	167.96 億
2012年	321 件	4.90%	454 件	-21.04%	775 件
	80.98 億元	119%	109.24 億元	-16.61%	190.22 億元
2013年	373 件	16.20%	440 件	-3.08%	813 件
	52.3 億元	-35.42%	86.84 億元	-21.00%	139.14 億元
2014年	493 件	32.17%	388 件	-11.81%	881 件
	72.94 億元	39.46%	98.29 億元	13.18%	171.23 億元
2015年	462 件	-6.29%	321 件	-17.27%	783 件
	107.45 億元	47.32%	103.98 億元	5.78%	211.43 億元
2016年	496 件	7.36%	252 件	-21.49%	748 件
	121.23 億元	12.82%	91.84 億元	-11.67%	213.07 億元
合計	350.63 億美元		529.35 億美元		879.98 億美元

備註：台灣 98 年 6 月 30 日起開放陸資來台投資 資料來源：經濟部投審會

附表二 主要國家外資直接投資情形一覽表 單位：億美元

國家及地區	中國	香港	美國	新加坡	印尼	南韓	越南	菲律賓	泰國	臺灣
2015 投資額	1285	1032	1066	685	218.6	92.7	92	62	35.4	28.4
2016 投資額	1360	1750	3800	652	155.1	50.4	118	52.3	108.4	24.2

註：中國 FDI 的 1360 億美元，其中 63% 流向服務業。

資料來源：聯合國《世界投資報告》

附表三

近年國內稅收總額及主要來源情況 金額單位：新台幣

年度	稅收總計	證交稅	營所稅	綜所稅	房屋稅	土地稅
103	1 兆 9578 億元	883 億元	4026 億元	4109 億元	647 億元	1640 億元
104	2 兆 1184 億元	820 億元	4628 億元	4739 億元	694 億元	1718 億元
105	2 兆 2020 億元	708 億元	5084 億元	4936 億元	730 億元	1772 億元

註 1：土地稅為地價稅加土地增值稅之總和。證交稅創 10 年來新低。

2：連續 3 年超額稅收，103 年超收 1088 億元，104 年超收 1844 億元，105 年超收 1054 億元。連續三年超收累計為 3986 億元，逼近 4000 億元。

3：「營利事業所得稅」超收 649 億元居高，其次為「遺產與贈與稅」，超收 205 億元。

資料來源：財政部統計資料

庫

附表四

2016 主要國家人均 GDP 排名

國家名稱	排名	人均 GDP
盧森堡	1	10 萬 6729 美元
美國	5	5 萬 7765 美元
新加坡	6	5 萬 5509 美元
英國	13	4 萬 6719 美元
香港	17	4 萬 3791 美元
日本	25	3 萬 3010 美元
韓國	28	2 萬 8524 美元
台灣	33	2 萬 2928 美元
馬來西亞	61	1 萬 0090 美元
中國大陸	69	8866 美元